

Povert , reddito di cittadinanza, politiche di sostegno al reddito

Elena Granaglia
RomaTre

SIE, 3 giugno 2019

Italia vs. UE: alcune somiglianze

Focus su povertà monetaria

- **meno del 60% del reddito disponibile equivalente**

Povertà diffusa nel complesso EU e in Italia

- **incremento fra minori, giovani, lavoratori, migranti...**
- **decremento fra anziani**

Italia vs. UE: alcune differenze

Il divario di capacità redistributiva

- **grazie ai trasferimenti sociali**
 - **EU (28) da 25,6% a 16,9%**
 - **Italia da 25,2% a 20,3%**

(GB passa da 29,2 a 17; Irlanda da 32,9 a 15,7; Svezia da 29,3 a 15,8; Francia da 24,1 a 13,3; Germania da 24,1 a 16,1; Spagna da 28,4 a 21,6)

Italia vs. UE: alcune differenze

Single person households at risk of poverty, before and after social transfers, 2016-2017
(Share of specified population)

	At-risk-of-poverty rate:			
	before social transfers		after social transfers	
	2016	2017	2016	2017
EU-28	25.9	25.6	17.3	16.9
Belgium	26.3	26.3	15.5	15.9
Bulgaria	27.9	29.2	22.9	23.4
Czechia	16.3	15.8	9.7	9.1
Denmark	24.9	25.3	11.9	12.4
Germany	25.3	24.1	16.5	16.1
Estonia	28.9	28.9	21.7	21.0
Ireland	34.7	32.9	16.6	15.6
Greece	25.2	24.0	21.2	20.2
Spain	29.5	28.4	22.3	21.6
France	23.6	24.1	13.6	13.3
Croatia	27.3	26.6	19.5	20.0
Italy	26.2	25.2	20.6	20.3
Cyprus	25.0	24.5	16.1	15.7
Latvia	27.8	28.3	21.8	22.1
Lithuania	27.9	29.8	21.9	22.9
Luxembourg	27.1	29.0	16.5	18.7
Hungary	25.8	25.0	14.5	13.4
Malta	23.8	23.7	16.5	16.8
Netherlands	22.1	21.9	12.7	13.2
Austria	26.3	24.9	14.1	14.4
Poland	22.9	24.0	17.3	15.0
Portugal	25.0	23.6	19.0	18.3
Romania	29.5	28.3	25.3	23.6
Slovenia	24.3	24.0	13.9	13.3
Slovakia	18.4	17.5	12.7	12.4
Finland	27.0	26.7	11.6	11.5
Sweden	29.9	29.3	16.2	15.8
United Kingdom (*)	28.1	29.2	15.9	17.0
Iceland (°)(°)	19.9	19.7	9.2	8.8
Norway (°)(°)	26.5	26.3	11.9	12.2
Switzerland (°)(°)	24.9	24.7	15.6	14.7
North Macedonia (°)(°)	24.8	25.7	21.5	21.9
Serbia	32.9	31.6	25.9	25.7
Turkey (°)(°)	24.2	24.7	22.5	22.8

Note: at risk of poverty rate before/after social transfers (pensions excluded from social transfers) (cut-off point: 60% of median equivalised income before/after social transfers).

(*) 2017 break in series.

(°) 2016 data instead of 2017.

(°) 2015 data instead of 2016.

Source: Eurostat (online data codes: ilc_li10 and ilc_li02)

Italia vs. UE: alcune differenze

Paesi	0 fino a 6 anni	Da 6 a 11 anni	Da 11 a 17 anni	Da 16 a 19 anni	Da 18 a 64 anni	Oltre 65 anni	75 anni e oltre
EU 28	18,6	19,6	22,5	23,5	16, 5	15,0	16,7
Italia	23,9	24,6	30,4	29,4	20,3	15,6	16,7

Il reddito di cittadinanza

I meriti, ma....

Effetti nulli sull'incidenza della povertà relativa

- **soglia 2017 = 822 euro per persona singola**
- **certamente non un'eccezione a livello europeo**
- **differenza tuttavia rispetto a indicazioni governative**

Il reddito di cittadinanza

Effetti parziali sulla riduzione della povertà assoluta

- **BI: ipotizzando *take up* pieno diminuzione da 7,36 al 4,4 (con il REI solo al 6,2) con forte eterogeneità territoriale**
 - **Mezzogiorno vs. Nord**
 - **la questione degli stranieri (poco meno del 30% delle famiglie di stranieri sono in povertà assoluta)**
 - **la questione dei requisiti i patrimoniali (assenti nella soglia assoluta)**

Il reddito di cittadinanza

Limiti addizionali rispetto alla povertà minorile

- **la questione della scala di equivalenza**
 - **(1, 0,4 per ogni ulteriore maggiorenne, 0,2 per ogni minore fino a massimo di 2,1 o 2,2 in presenza di un disabile vs. Rei fino a 3.2 per sei o più componenti)**
 - **come ricorda la relazione BI per scala REI necessità, a parità di risorse, di abbassare la soglia a 680 (-100 euro)**

Il reddito di cittadinanza

Alcuni problemi ulteriori rispetto al collegamento con il lavoro

- **limiti dell'attivazione attraverso i Centri per l'impiego**
 - **BI: nel 2018 solo il 7% di chi si è rivolto a CP ha trovato impiego**
 - **Sud e caratteristiche dei beneficiari del RC**
- **rischi di violazione dell'uguaglianza morale nella predisposizione complessiva della condizionalità al lavoro**
 - **il *framing* nella forma di misure anti-divano**
 - **i tanti requisiti "inutili"**
- **sottovalutazione della "razionalità" dei disincentivi al lavoro nelle misure a integrazione**

Quale sostegno al reddito?

Limiti intrinseci dei trasferimenti selettivi

- **arbitrarietà della soglia (ultimo Atkinson)**
- **inevitabilità dei disincentivi**

Superiorità del *targeting within universalism*

- **ragioni addizionali per l'Italia**

Quale sostegno al reddito?

E la pre-distribuzione?

- **una ragione ovvia**
 - **collegamento con “salari minimi”**
 - **i rischi oggi di effetti perversi (il “paradosso del duro lavoro”)**
- **una ragione ulteriore che merita di essere più esplorata**
 - **possiamo ridurre effettivamente la povertà senza intaccare la più complessiva disuguaglianza?**